



**APPALTO SPECIFICO PER LA FORNITURA DI
GUANTI SINTETICI MONOUSO PER ATTIVITÀ ASSISTENZIALE**

PROGETTO TECNICO

INDICE

Premessa	3
1. Principali elementi della procedura di gara	3
2. Analisi della domanda	4
3. Analisi dell'offerta Analisi dei prezzi.....	4
4. Requisiti di partecipazione.....	5
5. Formulazione dell'offerta economica e tecnica	5
6. Criteri di aggiudicazione	6
7. Soggetti aderenti	6
8. Durata	6
9. Costo del lavoro e della sicurezza	7
10. Calcolo del costo del DUVRI.....	7

PREMESSA

A fronte del crescente fabbisogno mondiale di guanti causato dalla diffusione dell'epidemia «COVID-19», il mercato mondiale ha dimostrato l'incapacità di produrre un adeguato numero di dispositivi di protezione, ciò è stato aggravato dal periodo di «lockdown» che ha visto chiudere frontiere e ridurre i trasporti navali.

La necessità delle Aziende Sanitarie di approvvigionamento di guanti per uso sanitario, oltre che per il crescente utilizzo di dispositivi di protezione individuale dovuto dalla diffusione dell'epidemia «COVID 19», scaturisce anche dalle recenti risoluzioni delle Convenzioni in essere, causate dall'esaurimento anticipato dei quantitativi in contratto, dalla carenza di prodotto, e dalle richieste di incremento prezzo superiore al 50% del prezzo contrattualizzato.

Visto il protrarsi dello stato di emergenza, l'Agenzia, per far fronte alle grandi difficoltà di reperimento sul mercato di guanti per uso sanitario, ha indetto nel mese di settembre 2020 un Sistema Dinamico d'Acquisizione con l'obiettivo di poter effettuare richieste d'offerta ogni qualvolta le disponibilità di guanti contrattualizzanti non siano sufficienti a soddisfare il fabbisogno delle Aziende Sanitarie della regione Emilia-Romagna.

Questa procedura, Appalto Specifico, rientra in questo contesto.

1. PRINCIPALI ELEMENTI DELLA PROCEDURA DI GARA

L'affidamento avverrà mediante appalto specifico (procedura ristretta) ex art 61 D.lgs. n. 50 del 2016 nell'ambito del Sistema Dinamico di Acquisizione (SDA) "Guanti per uso sanitario e non" di cui al Bando G.U.U.E 2020/S 184-443675 del 17/09/2020, istituito per rispondere con maggiore celerità alle esigenze di fornitura delle Aziende del SSR del territorio istituendo singoli appalti specifici fortemente e specificatamente connessi alle diverse esigenze di forniture in tempi diversi.

La procedura ha ad **oggetto la fornitura di guanti sintetici per attività assistenziale**, ed costituita da 4 lotti, ricomprensenti:

- lotto 1 guanti in nitrile, monouso, ambidestri, non sterili, senza polvere;
- lotto 2 guanti in vinile, monouso ambidestri, non sterili, senza polvere;
- lotto 3 guanti in vinile, monouso, ambidestri non sterili, senza polvere con polsino lungo 270 mm;
- lotto 4 guanti in neoprene, monouso ambidestri, non sterili, senza polvere.

I prodotti oggetto della presente procedura rientrano tra i prodotti del DPCM 24 dicembre 2015 “categorie merceologiche obbligatorie” ai sensi dell’articolo 9, comma 3 del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66.

In considerazione dell’instabilità del mercato, per la presente procedura di gara si propone una Convenzione con durata di 12 mesi e per gli ODF si propone per la medesima durata.

Non sono richiesti requisiti di capacità tecnica ed economica per gli operatori economici.

2. ANALISI DELLA DOMANDA

L’analisi del fabbisogno ha dovuto, pertanto, tener conto di più fattori:

- Fabbisogno per la normale attività assistenziale;
- Fabbisogno per la straordinaria attività legata all’emergenza Covid 19.

Per la definizione dei fabbisogni, l’Agenzia si è avvalsa del contributo del Servizio assistenza territoriale della Regione Emilia- Romagna che tramite l’analisi dei dati contenuti nella banca dati Dispositivi Medici (DIME) e dall’incrocio di altri rilevamenti (ad es. rilevazione «desiderata» settembre u.s.), ha potuto effettuare una stima mensile di fabbisogno per singola Azienda Sanitaria a partire dal gennaio 2021. I fabbisogni così stimati, sono stati condivisi ed aggiornati con le singole AASS.

3. ANALISI DELL’OFFERTA ANALISI DEI PREZZI

Per effettuare l’analisi dell’offerta si è proceduto effettuando un’analisi dei dati delle procedure di acquisizione “Guanti” indette sul territorio nazionale nel solo periodo APRILE-OTTOBRE 2020, in quanto consentono di evidenziare le attuali distorsioni del mercato di questa tipologia di beni.

In particolare, sono stati analizzati i prezzi scaturiti dalle seguenti procedure:

- prezzi aggiudicati in recenti procedure d’acquisto presso altre centrali di committenza (Toscana, Marche, Lombardia, Veneto, Piemonte e Campania);
- prezzi aggiudicati in recenti procedure d’acquisto presso Aziende Sanitarie Regionali (AUSL della Romagna);
- prezzi aggiudicati in recenti procedure d’acquisto presso altre amministrazioni in ambito nazionale (ASL ROMA 1).

L’analisi condotta, ha messo in evidenza soprattutto la difficoltà sull’intero territorio nazionale di reperire questa tipologia di dispositivi di protezione.

A tal proposito si è ritenuto di:

- indicare una Base d'asta indicativa, riservandosi, qualora il prezzo unitario offerto sia superiore al prezzo indicativo posto a base di gara, di valutare se procedere ad aggiudicare a prezzi superiori effettuando una verifica di congruità dei prezzi offerti e di valutazione dell'emergenza delle Aziende Sanitarie di acquisire tali beni;
- indicare il fabbisogno mensile e annuale, consentendo agli O.E. di:
 - presentare offerte di quantitativi parziali;
 - poter offrire, al medesimo prezzo unitario, uno o più prodotti purché corrispondenti ai requisiti tecnici minimi richiesti per tipologia.

Di seguito si riportano, per ciascun lotto, descrizioni, fabbisogni e basi d'asta indicative:

lotto	MACRO-TIPOLOGIA	PRODOTTO	UM	q.tà stimate mensili	q.tà stimata annua	prezzo per UM a B.A. indicativa	valore per lotto a B.A. indicativo
1	GUANTI IN NITRILE	GUANTI MONOUSO NON STERILI, IN NITRILE, SENZA POLVERE, AMBIDESTRO PER ATTIVITA' ASSISTENZIALE/REPARTO	pezzo	17.630.000	211.560.000	0,1100	23.271.600,00
2	GUANTI IN VINILE	GUANTI MONOUSO NON STERILI, IN VINILE, SENZA POLVERE, AMBIDESTRO	pezzo	6.350.000	76.200.000	0,0900	6.858.000,00
3	GUANTI IN VINILE	GUANTI MONOUSO NON STERILI, IN VINILE, SENZA POLVERE AMBIDESTRO CON POLSINO LUNGO (270 mm)	pezzo	3.220.000	38.640.000	0,1000	3.864.000,00
4	GUANTI IN NEOPRENE	GUANTI MONOUSO NON STERILI, IN NEOPRENE, SENZA POLVERE AMBIDESTRO	pezzo	1.705.000	20.460.000	0,1200	2.455.200,00

4. REQUISITI DI PARTECIPAZIONE

Allo scopo di favorire la massima partecipazione, non si ritiene di prevedere requisiti minimi di partecipazione relativamente al fatturato e alla capacità tecnica.

Non è prevista la presentazione di campionatura.

5. FORMULAZIONE DELL'OFFERTA ECONOMICA E TECNICA

L'offerta economica dovrà essere formulata per ciascun lotto, indicando:

- nome commerciale del prodotto offerto;
- quantità totale offerta espressa in numero di pezzi. Obbligatoriamente allo stesso prezzo, sarà possibile offrire diversi prodotti che corrispondano ai requisiti minimi richiesti, il fornitore dovrà

indicare la quantità disponibile per ciascuna tipologia utilizzando il campo “dettaglio quantità per tipologia”;

- Prezzo offerto per UM, al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze.
- impegno ad effettuare consegne a partire dai mesi di gennaio e febbraio 2021, corrispondenti ad almeno un dodicesimo della quantità di prodotto offerto per ciascuna mensilità;
- rinuncia all'anticipazione del pagamento.

L'offerta dovrà essere corredata della documentazione tecnica richiesta per la valutazione di conformità ai requisiti minimi richiesti in procedura.

6. CRITERI DI AGGIUDICAZIONE

L'individuazione dei soggetti con cui stipulare i contratti avverrà previa formulazione di una graduatoria in base ai seguenti criteri di priorità:

1. impegno ad effettuare consegne a partire dai mesi di gennaio e febbraio 2021, corrispondenti ad almeno un dodicesimo della quantità di prodotto offerto per ciascuna mensilità;
2. Rinuncia dell'operatore economico a richiedere il pagamento anticipato;
3. Prezzo per U.M. più basso.

Al soggetto primo in graduatoria verrà affidato l'80% del fabbisogno, se offerto, con scorrimento dei soggetti collocati in graduatoria fino alla copertura dell'intero fabbisogno espresso.

In presenza di un solo soggetto in graduatoria allo stesso potrà essere affidato il 100% del fabbisogno.

7. SOGGETTI ADERENTI

Potranno aderire alle Convenzioni da stipularsi con gli aggiudicatari tutte le Aziende Sanitarie del SSR.

8. DURATA

Fermo restando l'importo massimo spendibile di ogni Convenzione, eventualmente incrementato in conformità a quanto previsto dall'art. 106 comma 12 del D.lgs. n. 50 del 2016, ogni Convenzione avrà durata di 12 mesi, a decorrere dalla data di sottoscrizione dello stesso e non potrà essere rinnovato.

Le Aziende Sanitarie contraenti che aderiscono alle Convenzioni effettuano Ordinativi di Fornitura validi dalla data di emissione sino al 12° mese successivo alla stipula della Convenzione.

9. COSTO DEL LAVORO E DELLA SICUREZZA

La procedura ha ad oggetto una mera fornitura di prodotti senza posa in opera, pertanto, ai sensi dell'art. 95, comma 10, del d.lgs. 50/2016, il soggetto concorrente non dovrà indicare i propri costi della manodopera e gli oneri aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro.

10. CALCOLO DEL COSTO DEL DUVRI

La procedura di gara ha ad oggetto mere forniture di guanti, pertanto, ai sensi del comma 3-bis dell'art. 26 del D. Lgs. n. 81/2008 e s.m., non è stato redatto il documento di valutazione dei rischi da interferenza, in quanto non sussiste l'obbligo di cui al comma 3 dell'art. 26 del Decreto sopracitato nel caso della fornitura.

Resta inteso che qualora l'Azienda Sanitaria ritenga che, con specifico riferimento ai luoghi in cui si svolge la singola prestazione, possano sussistere rischi da interferenza (ad esempio nel caso di eventuali servizi relativi ai dispositivi di somministrazione previsti in gara), procederà alla redazione del documento che, sottoscritto per accettazione dal Fornitore, integrerà l'Ordinativo di fornitura.